



Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

Dipartimenti regionali e strutture equiparate

Settori referenti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

OGGETTO: Processo di apertura dei dati in Regione Calabria. Obiettivo di performance: Migliorare la Trasparenza, l'interoperabilità e l'accesso ai dati pubblici a supporto dell'analisi ed elaborazione delle informazioni da parte dei cittadini e degli stakeholder al fine di assicurare la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico regionale.

CIRCOLARE OPERATIVA.

PREMESSA

Con la Deliberazione n. 86 del 5 marzo 2022, la Giunta regionale ha approvato le linee guida regionali in materia di Open Data e fatto proprio, per il processo di "apertura dei dati" in ambito regionale, il modello prefigurato dalle medesime linee guida (disponibili al link https://www.regione.calabria.it/website/portalmidia/decreti/2022-03/1646902767382_DGR-n.-86.pdf). Ha, in particolare, adottato il percorso prefigurato dal Gruppo di Lavoro Open Data per l'implementazione delle attività finalizzate alla condivisione delle informazioni nella disponibilità dell'amministrazione dando mandato ai Dirigenti Generali delle strutture organizzative di definire, con proprio atto, il percorso e gli adempimenti finalizzati alla individuazione dei dati da pubblicare nel portale Calabria Open Data. In questa ottica, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 ha previsto un obiettivo strategico di trasparenza per i dirigenti apicali di tutti i dipartimenti e di tutte le strutture ad essi equiparate della Giunta regionale con indicatori di realizzazione per come nella tabella seguente.

Indicatori

Titolo	Descrizione e struttura	Fonte	Unità di misura	Valore iniziale	Target
Grado di validazione degli Open Data	n. di data set validati dal Gruppo di Lavoro/n. di data set pubblicabili	Gruppo di Lavoro Open Data	%	--	100%
Pubblicazione degli Open Data	Pubblicazione degli Open Data validati entro il 31.12.2022	Portale Calabria Open Data	ON/OFF	--	ON

Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
 Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
 Il Responsabile Open Data

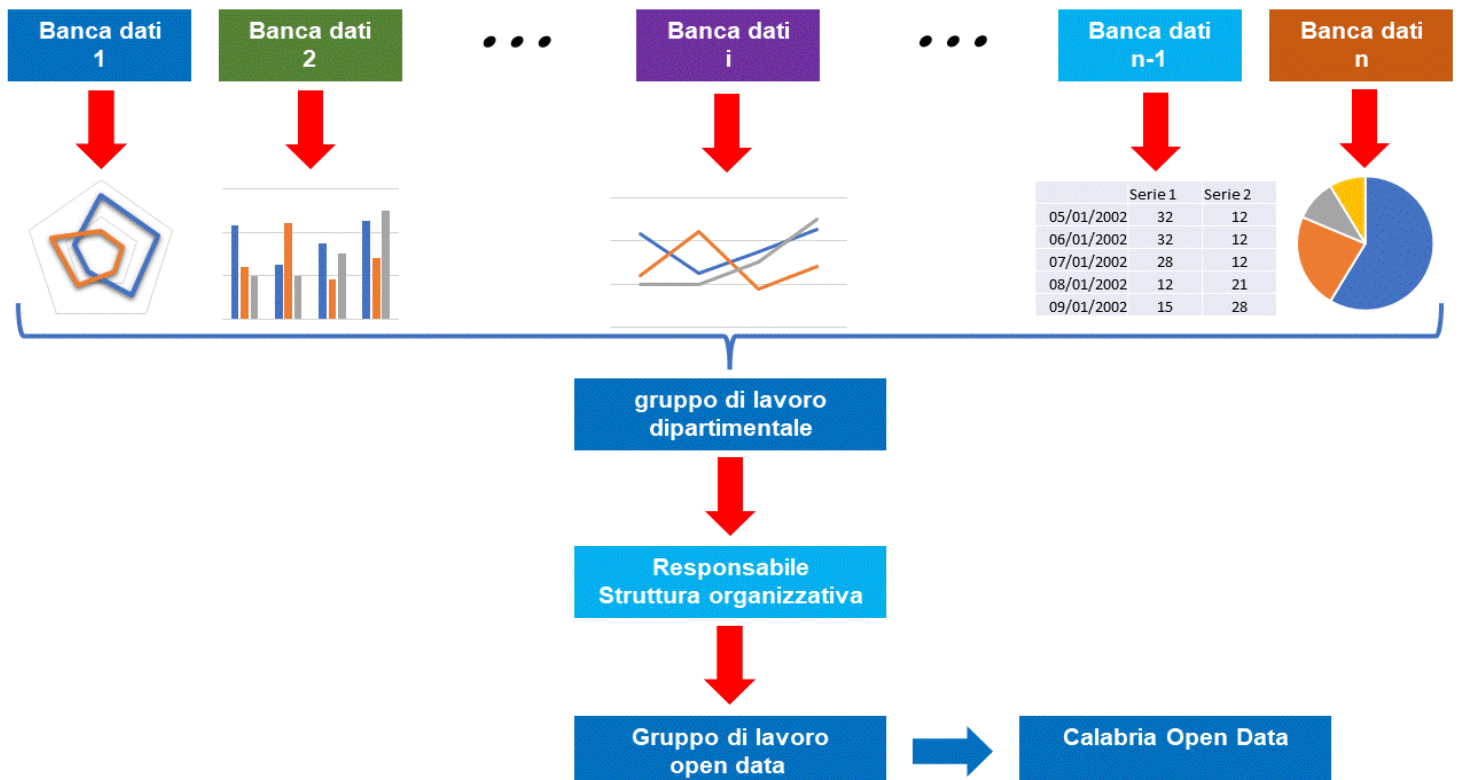
OBIETTIVI

La presente circolare ha l'obiettivo di evidenziare le modalità operative attraverso le quali le strutture organizzate della Giunta regionale potranno raggiungere l'obiettivo di performance previsto pervenendo alla pubblicazione, in formato aperto, dei dataset prodotti, all'esito delle attività di rispettiva competenza.

Il procedimento di apertura dei dati della singola struttura organizzativa è strutturato, schematicamente, come in Figura 1 e consiste dei seguenti segmenti elementari:

1. **RICOGNIZIONE DEI PROCESSI IMPLEMENTATI**
2. **DEFINIZIONE DELLA GOVERNANCE DEL PROCESSO DI "APERTURA DEI DATI"**
3. **VERIFICHE PROPEDEUTICHE ALLA PUBBLICAZIONE DEI DATASET**
4. **PREDISPOSIZIONE DEI METADATI E DELLE SCHEDE DESCRITTIVE ASSOCIATE A CIASCUN DATASET**
5. **RICHIESTA DI PUBBLICAZIONE**

Figura 1. Strutturazione del processo di apertura dei dati





Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

1. RICOGNIZIONE DEI PROCESSI IMPLEMENTATI

Ciascuna struttura organizzativa effettua una ricognizione delle attività di competenza individuando, per ogni procedimento presidiato:

- 1) natura e tipologia;
- 2) attività elementari che afferiscono al procedimento;
- 3) responsabile del procedimento amministrativo;
- 4) responsabile della banca dati popolata nell'ambito del procedimento amministrativo;
- 5) dataset pubblicabili all'esito delle attività del procedimento amministrativo, dove per dataset si intende, come riportato nel glossario delle linee guida, un *“Insieme di dati strutturati che possono essere elaborati tramite apposito algoritmo. L'esempio più semplice di dataset è costituito da una tabella all'interno della quale venga definita a priori, attraverso un codice di campo, la natura dei dati catalogati”*. Nell'esempio della tabella, i dati elementari devono essere organizzati in maniera tale che ad ogni cella possa essere attribuito un significato unico, univoco.

Ai fini della richiesta ricognizione dei procedimenti, si fa riferimento, a titolo di esempio, ad un possibile output prodotto dal Settore *“Ufficio Statistico”* quale contributo al riscontro del Dipartimento *“Programmazione Unitaria”*.

- 1) *Natura e tipologia del procedimento amministrativo*: coordinamento delle indagini statistiche di competenza dell'Ente.
- 2) *Attività elementari che afferiscono al suddetto procedimento amministrativo*:
 - a) individuazione della struttura organizzativa della giunta regionale competente per materia;
 - b) individuazione, di concerto con la suddetta struttura, delle modalità di conduzione della rilevazione;
 - c) individuazione degli output della rilevazione;
 - d) trasmissione dei dati di rilevazione all'Istat.
- 3) *Responsabile del procedimento amministrativo*: Dirigente del Settore, telefono:0961/850000, indirizzo di posta elettronica: nome.cognome@regione.calabria.it (ovvero COGNOME NOME, qualifica, contatti: recapito telefonico, indirizzo di posta elettronica).
- 4) *Responsabile della banca dati relativa al suddetto procedimento amministrativo (se diverso dal Responsabile del procedimento amministrativo)*: il Responsabile del Procedimento per

Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

come sopra censito ovvero COGNOME NOME, qualifica, contatti: recapito telefonico, indirizzo di posta elettronica del Responsabile.

- 5) *Dataset pubblicabili all'esito delle attività del procedimento amministrativo: (anno 2021)*
- Elenco delle rilevazioni di competenza della Regione Calabria;
 - Elementi identificativi, risorse e attività dell'Ufficio di statistica regionale;
 - Dati relativi alla rilevazione "Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi" – Anno 2020;
 - Dati relativi alla rilevazione sulle previsioni di spesa per R&S delle Regioni – Anno 2020;
 - Dati relativi al Censimento delle Istituzioni Pubbliche – Anno 2020;
 - Dati relativi alla Rilevazione sulla "Capacità degli esercizi ricettivi" – Anno 2020;
 - Dati relativi alla Rilevazione "Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi" – Anno 2021;
 - Dati relativi alla Rilevazione Registro delle istituzioni non profit (Registro delle organizzazioni di volontariato, comprese le associazioni di protezione civile; Registro delle associazioni di promozione sociale; Registro delle persone giuridiche di diritto privato; Registro delle cooperative sociali);
 - Dati relativi alla Rilevazione "Agriturismo" - Anno 2020;
 - Dati relativi alla Rilevazione dei Bilanci consuntivi di regioni e province autonome – Anno 2020.

2. DEFINIZIONE DELLA GOVERNANCE DEL PROCESSO DI "APERTURA DEI DATI"

All'esito delle attività di cui al punto 1, di ricognizione dei processi, il responsabile della struttura organizzativa è chiamato a definire il modello organizzativo di "apertura dei dati" che meglio si adatti alle esigenze della struttura medesima, precisando, in maniera puntuale, compiti e responsabilità (vedi punto 4.1 delle linee guida).

Ma quali sono gli elementi fondamentali di cui tenere conto nella definizione della governance del processo di apertura dei dati dipartimentali?

La ricognizione dei processi presidiati e dei dataset pubblicabili è il punto di partenza.

La grande diversità delle strutture organizzative (tra le quali alcune si occupano unicamente di programmazione, altre unicamente di gestione) unita alla diversità dei procedimenti presidiati e, conseguentemente, delle banche dati e dei dataset da pubblicare, ha consigliato il gruppo di lavoro open data di non scegliere "a priori" una **modalità organizzativa** unica ma di lasciare la **scelta ad ognuna delle strutture organizzative.**



Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

Chi si deve occupare del procedimento di apertura dei dati nell'ambito della struttura organizzativa? Una scelta possibile, non la unica, naturalmente, è quella di affidare la gestione del processo ad un gruppo di lavoro all'uopo costituito.

Qual è la composizione ottimale del gruppo di lavoro? Qual è la sua numerosità ottimale?

La numerosità ottimale del gruppo di lavoro è correlata alla necessità di presidiare efficacemente il processo di apertura dei dati dipartimentale e, dunque, alla numerosità e diversità dei processi presidiati e dei dataset potenzialmente pubblicabili. Deve tenere inoltre conto della necessità di aggiornamento dei dataset pubblicati.

In relazione ai **profili dei dipendenti da coinvolgere**, si ritiene opportuno che del gruppo di lavoro facciano parte:

- dipendenti che verifichino, assieme ai responsabili delle banche dati dipartimentali, la disponibilità di dataset suscettibili di pubblicazione;
- dipendenti di profilo tecnico, in numero sufficiente, che garantiscano il rispetto delle specifiche tecniche definite dalle linee guida in ordine ai formati dei dati da pubblicare ed alla costruzione, fisica, dei dataset da pubblicare;
- dipendenti di profilo giuridico-amministrativo, in numero sufficiente, che garantiscano il rispetto delle specifiche definite dalle linee guida in ordine alla necessità di garantire il rispetto delle norme in materia di dati personali, tutela del diritto d'autore, proprietà intellettuale e similari;
- un coordinatore, possibilmente un Dirigente o comunque un delegato del Responsabile della struttura organizzativa, che si occupi di organizzare le attività del gruppo di lavoro e si relazioni con il Dirigente Generale del Dipartimento che, all'esito delle attività di individuazione dei dataset, propone al gruppo di lavoro open data la pubblicazione degli stessi nel portale Calabria Open Data.

3. VERIFICHE PROPEDEUTICHE ALLA PUBBLICAZIONE DEI DATASET

L'Allegato 2 delle Linee Guida, "*Check list di controllo delle risorse*", riassume i controlli che il gruppo di lavoro Open Data effettua prima di procedere alla pubblicazione del generico dataset.

Giova premettere, prima di entrare nel merito delle verifiche, la differenza tra *dataset* e *risorsa*. Se all'esito del procedimento di monitoraggio della qualità dell'aria, l'ARPACAL pubblica, in open data, il **dataset** "*Rilevazione qualità aria 2022 nella stazione della cittadella regionale*" le **risorse**



Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
 Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
 Il Responsabile Open Data

relative al suddetto dataset sono rappresentate dalle misurazioni della qualità dell'aria effettuate periodicamente. Se, ad esempio, le misurazioni sono giornaliere, **al dataset afferisce una risorsa per ogni giorno di rilevazione.**

L'allegato 2 può essere utilizzato dalla struttura organizzativa che voglia procedere alla pubblicazione per verificare se abbia fornito al gruppo di lavoro Open Data tutte le informazioni necessarie.

Elemento da valutare	Informazione da trasmettere	Dettaglio dell'informazione da trasmettere
<i>Ente titolare del dato Referente del dataset</i>	Indicazione della struttura organizzativa	Dipartimento e Settore
	Referente della struttura organizzativa che propone la pubblicazione	Dirigente Generale del Dipartimento ovvero altro soggetto indicato nel modello di governance della struttura medesima
<i>Nome del dataset</i>	Etichetta da utilizzare per identificare il dataset nel portale Calabria Open Data	Etichetta che consenta di identificare in maniera univoca dataset e risorsa
<i>Descrizione</i>	Descrizione estesa dei contenuti della risorsa	Descrizione che consenta di individuare in maniera univoca i contenuti della risorsa
<i>Categoria</i>	Individuazione della categoria dell'ambito tematico al quale il dataset afferisce	Indicare il tema e l'eventuale sottotema tra quelli afferenti al profilo di metadatozione DCAT-AP IT (https://docs.italia.it/italia/daf/linee-guida-cataloghi-dati-dcat-ap-it/it/stabile/mapping-temi-sottotemi-dei-dati.html)
<i>Privacy</i>	Esiti dell'istruttoria su eventuali problematiche di privacy o di tutela dei dati personali	
<i>Titolarità</i>	La struttura organizzativa può procedere alla pubblicazione solo di dati prodotti all'esito dei procedimenti di competenza ovvero, in generale, di dati dei quali nessun altro soggetto possa rivendicare la proprietà. Analogamente, per la tutela dei diritti d'autore, i dati da pubblicare devono essere tali che nessun altro soggetto possa rivendicare la proprietà intellettuale/il diritto d'autore	
<i>Licenza</i>	La richiesta di pubblicazione deve contenere le indicazioni in ordine alla licenza posta a corredo della risorsa	Deve essere utilizzata la licenza CC BY 4.0
<i>Frequenza di aggiornamento e data ultima modifica</i>	Indicazione circa la frequenza con la quale il dataset pubblicato verrà aggiornato	La frequenza di aggiornamento è un dato condizionato dalla tipologia del dataset. Il dato relativo alle elezioni regionali non è, ad esempio, un dato suscettibile di aggiornamento. Il dato relativo alla rilevazione della misura dell'inquinamento in corrispondenza di una stazione di misura è, invece, soggetto ad aggiornamento periodico (giornaliero, ad esempio). La struttura organizzativa dovrà, dunque, precisare quale sia la data di ultima modifica (di rilevazione) del dataset e garantire una frequenza di aggiornamento consona alla categoria, alla tipologia ed alla natura del dataset.

Regione Calabria
 Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
 Il Responsabile Open Data

4. PREDISPOSIZIONE DEI METADATI E DELLE SCHEDE DESCRITTIVE ASSOCIATE A CIASCUN DATASET

Le motivazioni a base della necessità della metadattazione sono riportate nel punto 5.3 delle linee guida. I metadati servono a descrivere e organizzare al meglio i dataset rendendo più agevole ed efficace la ricerca delle informazioni da parte degli utenti. Nei metadati si ritrovano esplicitate informazioni aggiuntive quali le fonti, i formati, la periodicità di aggiornamento, la categoria di appartenenza ed il tipo di licenza che, in estrema sintesi, facilitano l'individuazione delle risorse e consentono, non da ultimo, di scambiare dati e risorse in modo sicuro tra domini e nel tempo. Nelle linee guida, vengono definiti, in tabella 2, i contenuti minimi della metadattazione a carico della struttura che propone la pubblicazione del dataset. Nel seguito, queste informazioni vengono esplicitate con riferimento all'esempio del dataset di ARPACAL "Rilevazione qualità aria 2022 nella stazione della cittadella regionale" e, in particolare, alla risorsa dati del 12 marzo 2022, in formato CSV. Nelle tabelle che seguono vengono riportate le tre principali classi di metadati e il livello di obbligatorietà delle relative proprietà (*codifica: "M" = classe obbligatoria, "R" = classe raccomandata, O" = classe opzionale.*)

CATALOGO (M, R, O)

Titolo	M	Rilevazione qualità aria 2022
Descrizione	M	Dataset con le rilevazioni mensile della qualità dell'aria. Le centraline, evidenziate per nome ed ubicazione, sono integrate con il sistema regionale ARPACAL in formato CSV
Editore	M	ARPACAL
Data ultima modifica	M	12/03/2022
Dataset	M	Rilevazione qualità dell'aria da centraline
Home page	R	http://www.arpacal.it/
Lingua	R	Italiano
Data di rilascio	R	12/03/2022
Temi	R	Ambiente

Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
 Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
 Il Responsabile Open Data

DATASET	(M, R, O)	
Identificativo	M	arpa_ca_c6be4400-a1d8-11ec-b909-0242ac120002
Titolo	M	Rilevazione qualità aria 2022 nella stazione della cittadella regionale
Descrizione	M	Dataset con le rilevazioni effettate nel mese di Marzo 2022
Data ultima modifica	M	12/03/2022
Temi	M	Ambiente
Titolare	M	ARPACAL
Frequenza aggiornamento	M	Mensile
Distribuzione	M	Pubblico
Sottotema	R	Ambiente naturale, Politica dell'ambiente
Punto di contatto	R	Ufficio Ambiente ARPACAL Catanzaro
Editore	R	ARPACAL
Autore	O	Ufficio di Catanzaro Lido
Versione	O	1.0
Data di rilascio	O	12/03/2022
Pagina di accesso	O	http://dati.calabria.it/dataset/rilevazione-qualita-aria-2022-nella-stazione-della-cittadella-regionale/resource/30921e71-6619-49e7-840b-48124db1d063
Lingua	O	italiano
Parole chiave	O	Ambiente, qualità aria,
RISORSA	(M, R, O)	
Formato	M	CSV
URL di accesso	M	https://portale.regione.calabria.it/website/
Licenza	M	Creative Commons Attribuzione 4.0 Internazionale (CC BY 4.0) (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)
Descrizione	R	File contenente i dati della qualità dell'aria nella stazione della cittadella regionale rilevati il 5 marzo 2022



Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

DATASET	(M, R, O)	
Titolo	O	2022.03.05 qa.csv
URL di download	O	https://docs.google.com/spreadsheets/d/e/2PACX-1vSLnf18tfaMResIPmazHLu6SqUIH4mgc0W46SIKkTVXqaeUDG6BWTtNn52zik1egL0pTAWEBR_UrrSC/pub?output=csv
Data ultima modifica	O	12/03/2022
Dimensione in byte	O	12 Kb

5. RICHIESTA DI PUBBLICAZIONE

La struttura organizzativa proponente (Dipartimento o struttura equiparata) inoltra al Responsabile Open Data apposita richiesta di pubblicazione utilizzando il modello Allegato 4 delle linee guida. Con la sottoscrizione dell'autorizzazione, a firma del Dirigente Generale della struttura organizzativa, il Responsabile Open Data è autorizzato:

- alla diffusione dei dataset attraverso qualunque canale di comunicazione l'Ente ritenga opportuno utilizzare (ad esempio tramite il portale Calabria Open Data) ma anche tramite tecnologie machine-to-machine;
- alla pubblicazione e/o diffusione del/dei dataset, nei formati ritenuti più idonei, nell'ambito dei siti Internet, dei portali e delle piattaforme social della Regione Calabria;
- alla conservazione del/dei dataset negli archivi informatici dell'Ente.

Nel modello viene richiesta una specifica attestazione in ordine:

- alla correttezza dei contenuti;
- all'assenza di dati riservati e/o soggetti a specifiche autorizzazioni come previsto dal *"Regolamento Europeo 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al Trattamento dei Dati Personali, nonché alla libera circolazione di tali dati"* (GDPR);
- alla tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali.

La sottoscrizione della autorizzazione garantisce, in particolare, la titolarità del dato in capo alla struttura organizzativa proponente la pubblicazione, con particolare riferimento alla organizzazione regionale in tema di protezione dei dati di cui al Regolamento Regionale n. 20/2018.



Prot. n. 143849 del 23/03/2022

Regione Calabria
Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Il Responsabile Open Data

All'esito delle attività di:

1. RICOGNIZIONE DEI PROCESSI IMPLEMENTATI

2. DEFINIZIONE DELLA GOVERNANCE DEL PROCESSO DI "APERTURA DEI DATI"

ciascun Dipartimento e/o struttura equiparata trasmette al RPTC, all'indirizzo PEC anticorruzione@pec.regione.calabria.it, una relazione protocollata con i contenuti meglio specificati nei paragrafi relativi ai punti sopra indicati della presente circolare operativa.

Il Responsabile Open Data

Ing. Maurizio Iorfida

Il Responsabile della prevenzione della
corruzione e della trasparenza

Avv. Ersilia Amatruda